



# REGIME INDEMNITAIRE

## PRINCIPES JURIDIQUES GENERAUX

fiche  
technique  
statutaire

Cette fiche technique statutaire vient en **complément de 4 autres fiches techniques** (catégories A/B/C + lexique) **récapitulatives du régime indemnitaire pouvant être attribué** aux agents territoriaux en fonction de leurs cadres d'emplois et de leurs grades.

Ces **fiches techniques** seront **régulièrement réactualisées** en fonction de l'**évolution des primes et des taux** : exemple des primes indexées sur l'**indice 100** (valeur du point de rémunération dans la fonction publique) qui stagne depuis juillet 2010.

### Principe de parité avec l'Etat

L'**article 88 de la loi n°84-53 du 26 janvier 1984** précise que l'instauration d'un régime indemnitaire dans la fonction publique territoriale ne doit pas être plus favorable que celui dont bénéficient les fonctionnaires de l'**Etat** exerçant des fonctions équivalentes : c'est le **principe de parité**.

Pris pour application de cet article 88, le **décret n°91-875 du 6 septembre 1991** établit (*tableaux en annexe*) ces **équivalences avec la fonction publique de l'Etat** pour les différents **grades des cadres d'emplois** de la fonction publique territoriale **regroupés par filières** (administrative / technique / médico-sociale / culturelle / sportive / et animation).

### Instauration facultative par délibération

L'**article 72 de la Constitution** dispose que les collectivités territoriales s'administrent librement par des conseils élus, dans les conditions prévues par la loi.

Et selon l'**article 88 de la loi du 26 janvier 1984**, l'assemblée délibérante de chaque collectivité territoriale ou le conseil d'administration d'un établissement public local fixe par délibération le régime indemnitaire.

Par ailleurs l'**article 2 alinéa 1 du décret du 6 septembre 1991** établit les **compétences de l'assemblée délibérante** ou du **conseil d'administration** pour fixer la nature, les conditions d'attribution et le taux moyen des indemnités applicables.

Cela signifie que si l'**instauration** d'un **régime indemnitaire** doit respecter un certain nombre de **principes juridiques** détaillés dans cette fiche technique, les collectivités territoriales n'ont **aucune obligation** en la matière.

Une **délibération** doit être prise **pour chaque prime** ou indemnité ; elle doit **viser les textes institutifs** : loi(s), décret(s) et arrêté(s) ; elle doit aussi prévoir (selon ces textes) une « **fourchette de variation** » du **montant** en fonction du coefficient (*Cf. paragraphe suivant*) ; cette « fourchette » **peut ne pas respecter** (*article 72 de la Constitution précité*) le **minimum** prévu pour l'Etat ; mais elle **ne peut** en aucun cas **dépasser le maximum** prévu (application du principe de parité).

### Rôle de l'autorité territoriale

L'**article 2 dernier alinéa du décret du 6 septembre 1991** établit les **compétences de l'autorité territoriale** (maire ou président) pour fixer le taux individuel (**coefficient**) de chaque agent.

### Agents bénéficiaires

Les **catégories d'agents bénéficiaires** du régime indemnitaire doivent être **clairement indiquées** dans chaque délibération spécifique à telle ou telle prime ou indemnité.

L'**article 1<sup>er</sup> du décret du 6 septembre 1991** mentionne clairement les **fonctionnaires** territoriaux (titulaires et stagiaires).

Selon l'**article 136 alinéa 2 de la loi du 26 janvier 1984**, les **agents non titulaires de droit public** recrutés par les collectivités territoriales sont soumis aux mêmes dispositions que celles des fonctionnaires, en application notamment de l'article 20 premier alinéa de la loi n°83-634 du 13 juillet 1983 (cas des « **indemnités instituées par un texte législatif ou réglementaire** »).

Un arrêt de la Cour administrative d'appel de Douai (*CAA de Douai, 30 décembre 2003, Préfet de l'Oise, n° 01DA00168*) conclut toutefois à l'**exclusion des agents sous contrat de droit privé** (exemple des apprentis) régis par le Code du Travail, du régime indemnitaire des agents publics.

.../...

# REGIME INDEMNITAIRE

## PRINCIPES JURIDIQUES GENERAUX

### Cas de la prime de fin d'année - 13<sup>e</sup> mois

Par exception au principe de parité et selon l'**article 111 alinéa 3 de la loi du 26 janvier 1984**, les avantages collectivement acquis ayant le caractère de complément de rémunération (**cas du 13<sup>e</sup> mois**) que les collectivités locales et leurs établissements publics ont mis en place avant l'entrée en vigueur de la présente loi sont maintenus au profit de l'ensemble de leurs agents, lorsque ces avantages sont pris en compte dans le budget de la collectivité ou de l'établissement.

Cela signifie qu'**une collectivité territoriale ayant instauré un 13<sup>e</sup> mois avant janvier 1984 peut continuer à le verser à ses agents** en plus du régime indemnitaire qu'elle a mis en place dans les conditions précitées.

Un arrêt récent du Conseil d'Etat (*CE, 21 mars 2008, Commune de Bergheim, n°287771*) considère toutefois comme illégale la décision d'une autorité locale modifiant les conditions de versement d'une prime de fin d'année, en modulant son montant en fonction de la manière de servir de chaque agent, dès lors que le régime d'octroi fixé par l'assemblée délibérante n'était subordonné à aucun critère.

### Régime indemnitaire et congés de maladie

Une **réponse ministérielle** (n°102370) publiée au *Journal Officiel de l'Assemblée Nationale* du **5/07/2011** rappelle que le régime du versement des primes en congé(s) de maladie doit être **fixé par délibération** en l'absence de réglementation (contrairement à l'Etat : décret n°2010-997 du 26 août 2010) **dans la fonction publique territoriale**.

### Illégalité d'une suppression disciplinaire

Un **arrêt du Conseil d'Etat** (*CE, 11 juin 1993, n°105576*) établit clairement l'**illégalité** de la **suppression** d'une **indemnité** à titre disciplinaire, car une telle mesure ne figure pas au nombre des sanctions qui peuvent être infligées à un agent municipal.

### Modalités pratiques d'attribution

Le régime indemnitaire est **attribué nominativement** à chaque agent bénéficiaire par **arrêté de l'autorité territoriale** qui doit être **spécifique** à chaque **prime**, viser la **délibération** institutive, indiquer clairement le **calcul** de la prime attribuée (**montant** de référence et **coefficient** de modulation appliqué).

Le **montant** attribué sera éventuellement **proratisé** (à préciser sur l'arrêté) en fonction d'un **temps partiel** (6/7 pour un 80 % ou 32/35 pour un 90 %) ou d'un **temps non complet** (ex : 30/35<sup>e</sup>).

Sylvie WEISSLER  
Secrétaire Nationale,  
chargée de la politique statutaire  
UNSA Territoriaux - UD 67 - 67400 ILLKIRCH-GRAFFENSTADEN